
Jaśkowice Legnickie 18.03.2024r.

Szanowna Pani

Barbara Kulewicz

Przewodnicząca Komisji

Rewizyjnej Rady Gminy Kunice

W nawiązaniu do pisma znak OR.0012.1.12024 dotyczącego przeprowadzenia kontroli spółki Zakład Usług Komunalnych w Kunicach sp. z o.o. zgodnie z podjętymi uchwałami Rady Gminy Kunice Nr LXIII/41`1/23 z dnia grudnia 2023 r. oraz Nr LXV/428/24 z dnia 27 lutego 2024 r. ponownie informuję i wyjaśniam, że Rada Gminy przekroczyła swoje kompetencje i podjęła ww. uchwały z naruszeniem prawa, a tym samym jako sprzeczne z prawem są nieważne.

Jednocześnie zgodnie z opinią prawną wskazuję, że Zakład Usług Komunalnych w Kunicach sp. z o.o. jest spółką prawa handlowego, której jedynym udziałowcem jest Gmina Kunice. W związku z tym podlega reżimom prawnym wynikającym z ustawy z dnia 15 września 2000 r. Kodeks spółek handlowych oraz ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej.

Zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym Rada Gminy Kunice jest organem stanowiącym i kontrolnym Gminy. Swoje uprawnienia kontrolne Rada wykonuje za pomocą komisji rewizyjnej. Rada Gminy posiada uprawnienia do kreowania stałych oraz doraźnych komisji do określonych zadań, ustalając przedmiot ich działania oraz skład osobowy (art. 21 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym). Komisje Rady są jej wewnętrznymi i pomocniczymi organami, którym nie przyznano samodzielnych kompetencji. Ich zadania muszą wynikać z przepisów ww. ustawy. Funkcję kontrolną wobec ściśle określonych podmiotów w Radzie pełni komisja rewizyjna.

Ustawodawca w art. 18a ustawy o samorządzie gminnym określił cel powołania komisji rewizyjnej. Jej celem jest kontrola wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy. Wyżej wskazany przepis jasno wskazuje jakie podmioty może kontrolować komisja rewizyjna. Wśród nich nie ma spółek. Powyższy przepis jest normą kompetencyjną, którą zgodnie z doktryną i judykaturą należy interpretować ściśle i literalnie.

Tak też podaje m.in. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z 25 listopada 2021 r. sygn. akt III SA/GI 635/21, gdzie wskazano, że:

"Nadto stosownie do [art. 18a ust. 1](#) ustawy o samorządzie, rada gminy kontroluje działalność wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy; w tym celu powołuje komisję rewizyjną.

Z powyższego wynikają dwa wnioski.

Po pierwsze, że w sytuacji, gdy te dwie kategorie podmiotów są rozłączne, a rada gminy została wyposażona przez ustawodawcę tylko w kompetencję do kontroli jednostek organizacyjnych, to kompetencje te nie obejmują kontroli spółek ani spółdzielni. Konkluzja taka wynika nie tylko z zasady wnioskowania a contrario, ale także, z zasady kompetencji. Po drugie, komisja rewizyjna jest ciałem wewnętrznym rady, przy pomocy którego wykonuje ona swą funkcję kontrolną i działającym tylko w takim zakresie, w jakim ustawa powierzyła zadania kontrolne samej radzie, gdyż kompetencje komisji rewizyjnej są pochodną uprawnień samej rady.

Jednocześnie cytowany przepis ma charakter kompetencyjny. Rada gminy jest organem samorządu terytorialnego zgodnie z [art. 11a ust. 1](#) ustawy o samorządzie gminnym w którym ustawodawca stwierdził, że organami gminy są:

- 1) rada gminy;
- 2) wójt (burmistrz, prezydent miasta).

Odnosnie natomiast uprawnień organów jednostek samorządu terytorialnego sąd podziela pogląd skarżącego, że jedną z podstawowych zasad prawa administracyjnego jest zasada kompetencji, z której wynika, że normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły i literalny, bez możliwości stosowania ich rozszerzającej wykładni oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii. Takie stanowisko wielokrotnie prezentował Trybunał Konstytucyjny w swym orzecznictwie (zob. orzeczenia: K. 5/86, U 6/87, K 1/89, [U 3/92](#), [K 11/93](#) dostępne: <https://ipo.trybunal.gov.pl>). Jeżeli organ stanowiący wychodzi poza wytyczne zawarte w upoważnieniu, to dochodzi do przekroczenia kompetencji, a więc następuje naruszenie prawa i to o charakterze istotnym. Natomiast - stosownie do [art. 91 ust. 1](#) ustawy o samorządzie, uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne."

Zakład Usług Komunalnych w Kunicach sp. z o.o. jest spółką, w której nie zostało wyłączone prawo kontroli wspólnika pomimo tego, że ustanowiono Radę Nadzorczą. Zgodnie z art. 212 § 1 Kodeksu spółek handlowych prawo kontroli służy każdemu wspólnikowi. W tym celu wspólnik lub wspólnik z upoważnioną przez siebie osobą może w każdym czasie przeglądać księgi i dokumenty spółki, sporządzać bilans dla swego użytku lub żądać wyjaśnień od zarządu. Zgodnie z art. 12 ust. 4 ustawy o gospodarce komunalnej funkcję zgromadzenia wspólników pełni Wójt. Gmina posiada osobowość prawną, może zatem działać wyłącznie przez swoje organy lub też przez swoich przedstawicieli. Zgodnie z art. 26 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym Wójt jest organem wykonawczym, który reprezentuje Gminę na zewnątrz. Dodatkowo w Spółce obligatoryjnie działa Rada Nadzorczą, co wynika z ustawy o gospodarce komunalnej, która sprawuje stały nadzór nad działalnością Spółki we wszystkich dziedzinach jej działalności (art. 219 § 1 Kodeksu spółek handlowych).

Podsumowując i nie kwestionując prawa Rady Gminy do wykonywania, na zasadach określonych w ustawie o samorządzie gminnym, uprawnień kontrolnych w odniesieniu do organu wykonawczego Gminy, Urzędu Gminy, gminnych jednostek organizacyjnych (prowadzonych w formie samodzielnych jednostek budżetowych nieposiadających osobowości prawnej) wskazać należy na **brak takich kompetencji w odniesieniu do Zakładu Usług Komunalnych w Kunicach sp. z o.o., jako spółki prawa handlowego. Obowiązujące przepisy prawa nie przyznają radzie gminy, w tym również jej komisjom doraźnym lub stałym prawa bezpośredniej kontroli spółki komunalnej.** Uprawnienia takiego nie można wywodzić zarówno z przepisów dotyczących kontroli spółek zawartych w ustawie o gospodarce komunalnej oraz Kodeksie spółek handlowych, jak również z faktu, że cały kapitał zakładowy spółki komunalnej należy do Gminy Kunice.

Mając zatem na względzie przytoczone wyżej przepisy nadmieniam, że **brak jest podstaw materialnoprawnych do wykonywania przez komisję rewizyjną czynności kontrolnych w stosunku do spółki Zakład Usług Komunalnych w Kunicach sp. z o.o.**

PREZES ZARZĄDU

Margaryta Jawor

Do wiadomości:

1. Józef Pieróg – Wójt Gminy Kunice
2. Krzysztof Błądziński – Przewodniczący Rady Gminy
3. Rada Nadzorcza ZUK w Kunicach sp. z o.o.
4. a/a

